



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА ГОРОДА  
ПЕТРОПАВЛОВСКА-КАМЧАТСКОГО

проспект Рыбаков, 13,  
г. Петропавловск-Камчатский, 683024  
Тел./факс 8 (415-2) 49-30-60, 49-32-79  
E-mail: petropavlovsk@kamprok.ru

Директору МБОУ СШ №7

Гилязовой И.А.

ул. Ватутина, д. 1 «А»,  
г. Петропавловск-Камчатский

№ 03.2019 — № 7/37-532-2019 —

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой города Петропавловска-Камчатского проведена проверка доводов обращения Бугрименко С.И. о ненадлежащем соблюдении требований федерального законодательства антитеррористического законодательства образовательными учреждениями по результатам которой установлено следующее.

В силу требований п. 7 ст. 2, пп. а, п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействием терроризму признается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, основанная на принципе приоритета мер по предупреждению терроризма, которые заключаются в выявлении и последующем устранении причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В силу статьи 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В соответствии со ст. 1 Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Как следует из преамбулы данного Федерального закона – установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и

опк 072958

\*

М. п. 16.12.2019

организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В силу пунктов 1, 3, 6, 7 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», основными принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; сотрудничества государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму.

Приоритет мер предупреждения терроризма выражается в заблаговременном принятии профилактических мер, направленных на предупреждение террористической деятельности в различных формах и проявлениях. В первую очередь речь идет о мерах, связанных с выявлением и последующим устранением причин и условий, способствующих терроризму.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействием терроризму является деятельность органов местного самоуправления, юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации последствий проявлений терроризма.

Согласно ст.ст. 2, 4 Закона Российской Федерации от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности», государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации.

Общегосударственная система противодействия терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Основными задачами противодействия терроризму являются, в том числе, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания

людей (п. п. 6, 7, 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 года).

Для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. В предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения (ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений").

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 года № 189 утверждены "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях. СанПиН 2.4.2.2821-10".

Санитарные правила направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных учреждениях и являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией общеобразовательных учреждений, воспитанием и обучением обучающихся (п. 1.1 СанПиН 2.4.2.2821-10).

Территория общеобразовательного учреждения должна быть ограждена забором и озеленена (п. 3.1 СанПиН).

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (ч. 6 ст. 28, ч. ч. 1 и 2 ст. 41 Федерального закона РФ от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

В ходе выездной проверки установлено, что прилегающая территория МБОУ СПИ №7 обеспечена периметриальным ограждением (забором), надлежаще обеспечивающего защищенность территории образовательного учреждения от несанкционированного вторжения.

Вместе с тем установлено, что со стороны дороги по улице Ватутина г. Петропавловск-Камчатский к периметриальному ограждению образовательного учреждения примыкают снежные массы превышающие высоту периметриального ограждения образовательного учреждения.

Таким образом, созданы условия для беспрепятственного, несанкционированного проникновения лиц на территорию образовательного учреждения, что свидетельствует о ненадлежащем обеспечении руководством МБОУ СШ №7 безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциального объекта террористических посягательств.

Выявленные нарушения свидетельствуют о нарушении прав граждан на безопасное пребывание на объекте (территории), что как следствие не отвечает принципам проводимой государственной политики в сфере противодействию терроризму.

Причинами и условиями выявленных нарушений являются ненадлежащее исполнение своих обязанностей ответственными должностными лицами, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24, 30 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства и недопущению их впредь.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности.

3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления необходимо заблаговременно уведомить прокурора г. Петропавловска-Камчатского для обеспечения участия в его рассмотрении представителя прокуратуры (факс. 49-30-60).

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Петропавловска-Камчатского в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

Одновременно разъясняю, что невыполнение законных требований прокурора влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора города

советник юстиции



А.А. Ивлога